



Empowered lives.
Resilient nations.

الإبتكار لتعزيز الشفافية والمساءلة في قطاع الصحة في المنطقة العرب



المخاطر في مراحل التزود بالأدوية الموجهة للمستشفيات العمومية

إيناس فرادي الدريدي

مديرة الصيدلة والدواء

وزارة الصحة

مراكش- 22-23 جوان 2018

قطاع الأدوية

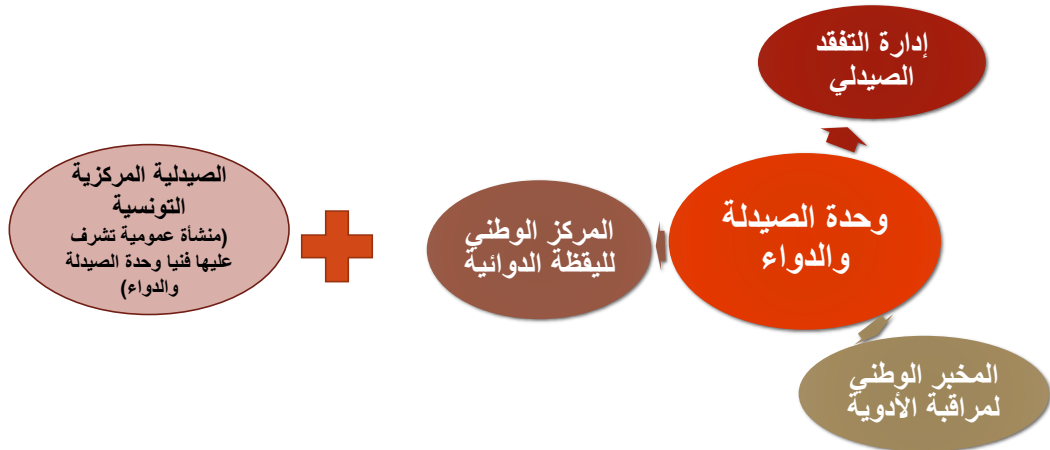


- الدواء يمثل ركن أساسي لكل سياسة صحية
- عنصر هام في تركيز تغطية صحية شاملة
 - توفير الأدوية الأساسية
 - ذات جودة عالية
 - أكبر عدد ممكن من المرضى
 - مع أقل مساهمة مالية من قبل العائلات
- النفقات الصيدلانية في تونس (٢٠١٤) : 28 ٪ من النفقات للصحة
- الإنفاق المباشر من قبل الأسر : 60 ٪ من النفقات في الصيدليات

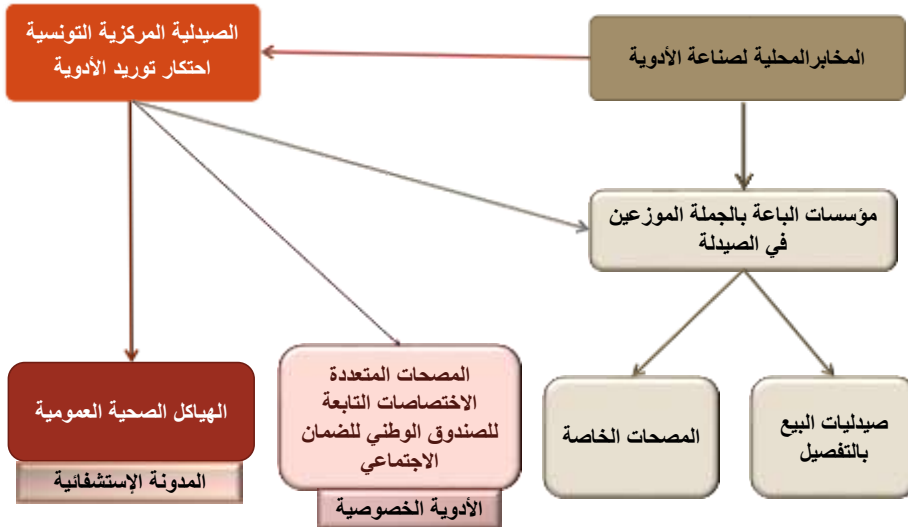
المنهجية المعتمدة لتقييم المخاطر (وقوع فساد)

- المواءمة مع خصوصية المخاطر و القطاع
- قياس احتمالية وقوع الفساد
 - تحليل مقارن للدوافع التي من شأنها أن تحضّ صاحب القرار على الفساد
 - تقييم الضوابط التي يمكن أن تكيح صاحب القرار عن الفساد
 - ← مقياس الاحتمالية: ضعيفة جدا - ضعيفة - معتدلة - قوية - قوية جدا
- قياس أثر الفساد في حال وقوعه
 - ← مقياس الأثر: ضعيف جدا - ضعيف - معتدل - قوي - قوي جدا

الهيكل الإدارية المنضمة لقطاع الأدوية



مسالك توزيع الأدوية



مجال شراء وتوزيع الأدوية للمستشفيات العمومية



مجال شراء وتوزيع الأدوية للمستشفيات العمومية

عمليات ما بعد
التعاقد

التعاقد

عمليات ما قبل
التعاقد

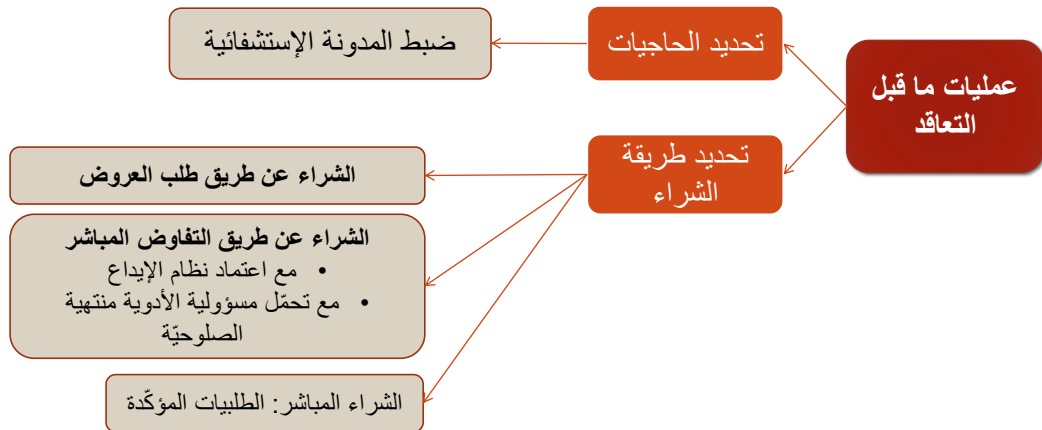
عن طريق
طلب العروض

التعاقد بالامر
المباشر



الصيدلية المركزية التونسية
LA PHARMACIE CENTRALE DE TUNISIE

منطقة القرار: عمليات ما قبل التعاقد



نقطة القرار ١ : تحديد إحتياجات المستشفيات

الضوابط	الدوافع	الأثر
<p>++ مدونة الإستشفائية للأدوية يقع تحيينها بمقتضى منشور وزاري -- غياب لنص قانوني ينظم اختيار أعضاء هذه اللجنة و كيفية تسييرها</p>	<p>تأثير مخابر الأدوية على استقلالية قرار اللجنة و تضارب المصالح</p>	<p>إضافة بعض الأدوية غير أساسية إلى القائمة الإستشفائية =< استعمال غير رشيد</p>
<p>+ وجود منظومة معلوماتية بالصيدلية المركزية تمكن من تقدير تقريبي للإحتياجات حسب إستهلاك الأدوية خلال السنوات السابقة -- لا تمكن من تحديد الإحتياجات الحقيقية للمستشفى (إحتساب الأدوية المهدورة عدم احتساب فترات فقدان) -- غياب الموازنة الفعلية بين ميزانية المستشفى و الإحتياجات فيما يتعلق بالأدوية</p>	<p>سوء تصرف الذي يمكن أن يؤدي إلى إهدار المال العام</p> <p>عدم خلاص الصيدلية</p>	

نقطة القرار ٢ : تحديد طريقة الشراء

الضوابط	الدوافع	الأثر
<p>++ اعتماد معيار عدد رخص الترويج الممنوحة بالسوق التونسية : الشراء عن طريق طلب العروض كلما توفرت شروط المنافسة (رخصتي ترويج أو أكثر) غياب إجراءات تضبط عملية إقتراح و إختيار أعضاء اللجنة الموسعة للشراءات و الذين يقع تكليفهم بصفة مباشرة من طرف الرئيس المدير العام للصيدلية المركزية -- إجراءات التسجيل قد تأثر على هذا القرار</p>	<p>مرتفعة اقتصادية: قد تسعى المخابر المتحصلة بمفردها بالسوق على رخصة ترويج إلى تقديم هدايا أو غيرها لأعضاء اللجان بهدف تعطيل منح رخص ترويج أخرى</p>	<p>قوي جدا الأثر على السّعر في صورة الإنتقال من طريقة الشراء عن طريق التفاوض المباشر إلى الشراء عن طريق طلب العروض</p>

منطقة القرار: التعاقد عن طريق طلب العروض

نقطة القرار	الضوابط	الدوافع	الأثر
- تحديد نوع طلب العروض (وطني/ دولي)	قوية إعتماد الصيدلية المركزية على إجراءات محدّدة (وطني كلما توفرت رخصتي ترويج محلية أو أكثر)	قوية	قوي نظرا لقيمة بعض الصفقات
الإعلان عن المناقصة	قوية اعتماد القوانين الخاصة بالشراءات العمومية	ضعيفة	ضعيف
وضع شروط المناقصة والموصفات	قوية	ضعيفة	ضعيف
تقييم العروض	قوية	ضعيفة	ضعيف

التعاقد عن طريق التفاوض المباشر

نقطة القرار	الضوابط	الدوافع	الأثر
تحديد سعر الشراء	منخفضة جدًا غياب نصّ تشريعي أو ترتيبي يضبط كيفية تحديد السعر والجهة المختصة في ذلك عدم نشر الصيدلية لمعطيات حول شراؤها وخاصة حول أسعار شرائها من المخابر المصنّعة	قوية اقتصادية: باعتبار وجود رخصة ترويج واحدة وغياب المنافسة، يسعى المصنّع إلى البيع بسعر مرتفع	قوي - على المؤسسات العمومية - على الصندوق الوطني للتأمين على المرض - على المواطن

معالجة المخاطر

المرحلة القادمة : إعداد توصيات لمعالجة المخاطر ذات الأولوية في مراحل التزود بالأدوية

تبرز المنهجية التي يعتمدها هذا البرنامج أهمية التركيز على نقاط القرار وعلى أهمية المواءمة مع خصوصية القطاع وذلك عبر اعتماد مساراتشاركي مع الإدارات المختصة



شكرا

www.dpm.tn

مراحل التزود بالأدوية الموجهة للمستشفيات العمومية		
عمليات ما قبل التعاقد	تحديد الحاجيات النوعية تحديد الحاجيات الكمية اعتماد صيغة التعاقد	- رئيس لجنة الشراءات بالصيدلية المركزية - ر م ع الصيدلية المركزية
التعاقد عن طريق طلب العروض	تحديد نوع طلب العروض (وطني او دولي) وضع شروط المناقصة والمواصفات (كراس الشروط) الاعلان عن طلب العروض تقييم العروض اسناد المزودين ايرام العقود	لجنة الشراءات بالصيدلية المركزية
التعاقد بالتفاوض المباشر	قبول السعر تحديد اسلوب انجاز الطلب	- رئيس لجنة الشراءات بالصيدلية المركزية - ر م ع الصيدلية المركزية
عمليات ما بعد التعاقد	متابعة تنفيذ العقد الاستلام خزن وحفظ المنتج	- رئيس لجنة الشراءات بالصيدلية المركزية - ر م ع الصيدلية المركزية

الوضع الحالي

