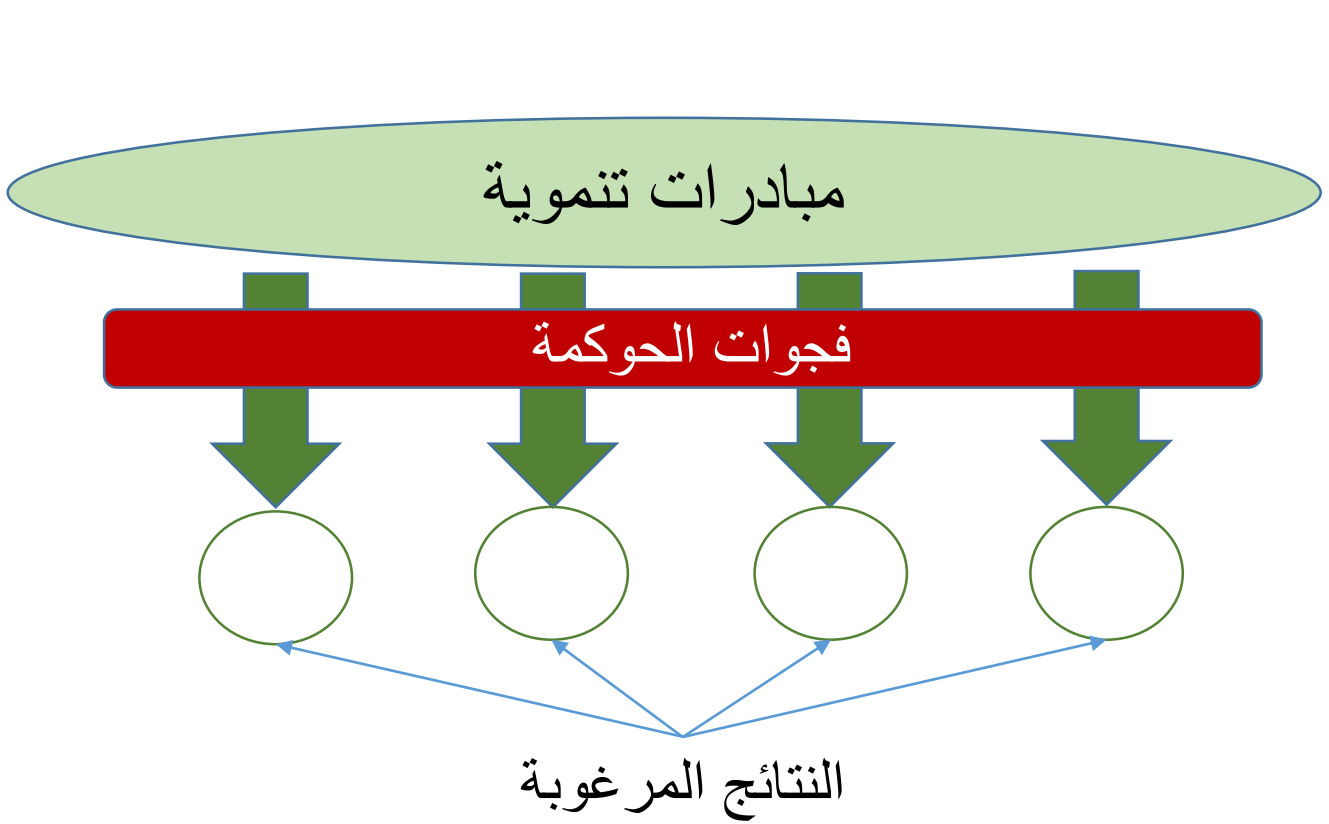
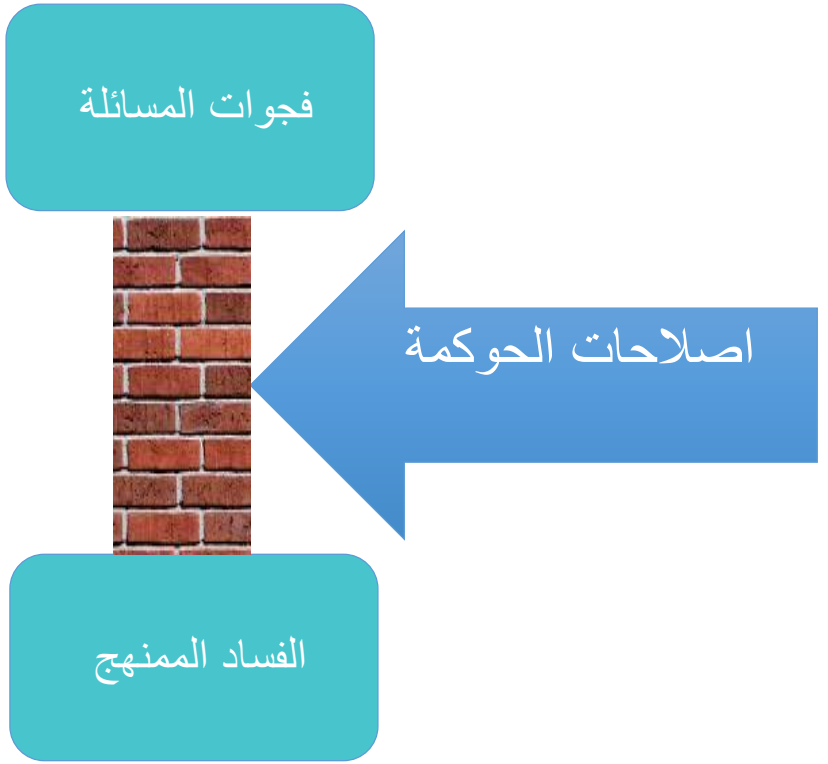
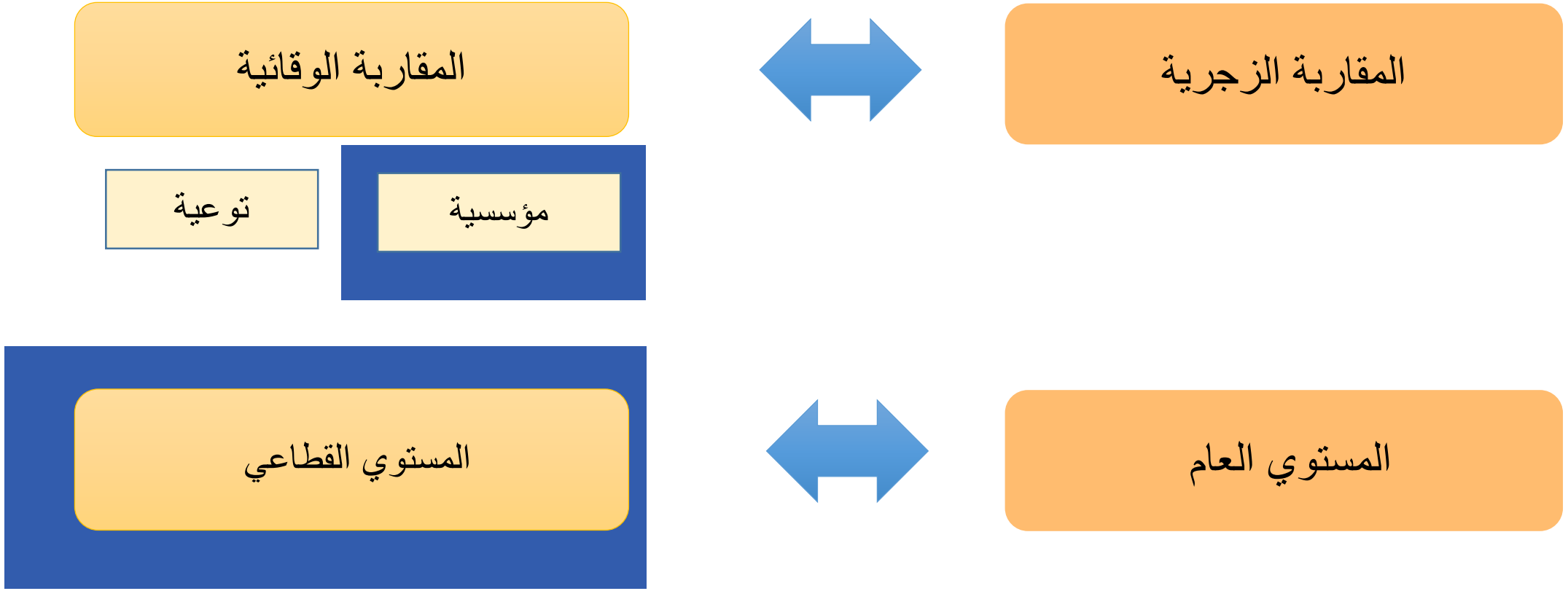
فهم تحدي فجوات الحوكمة

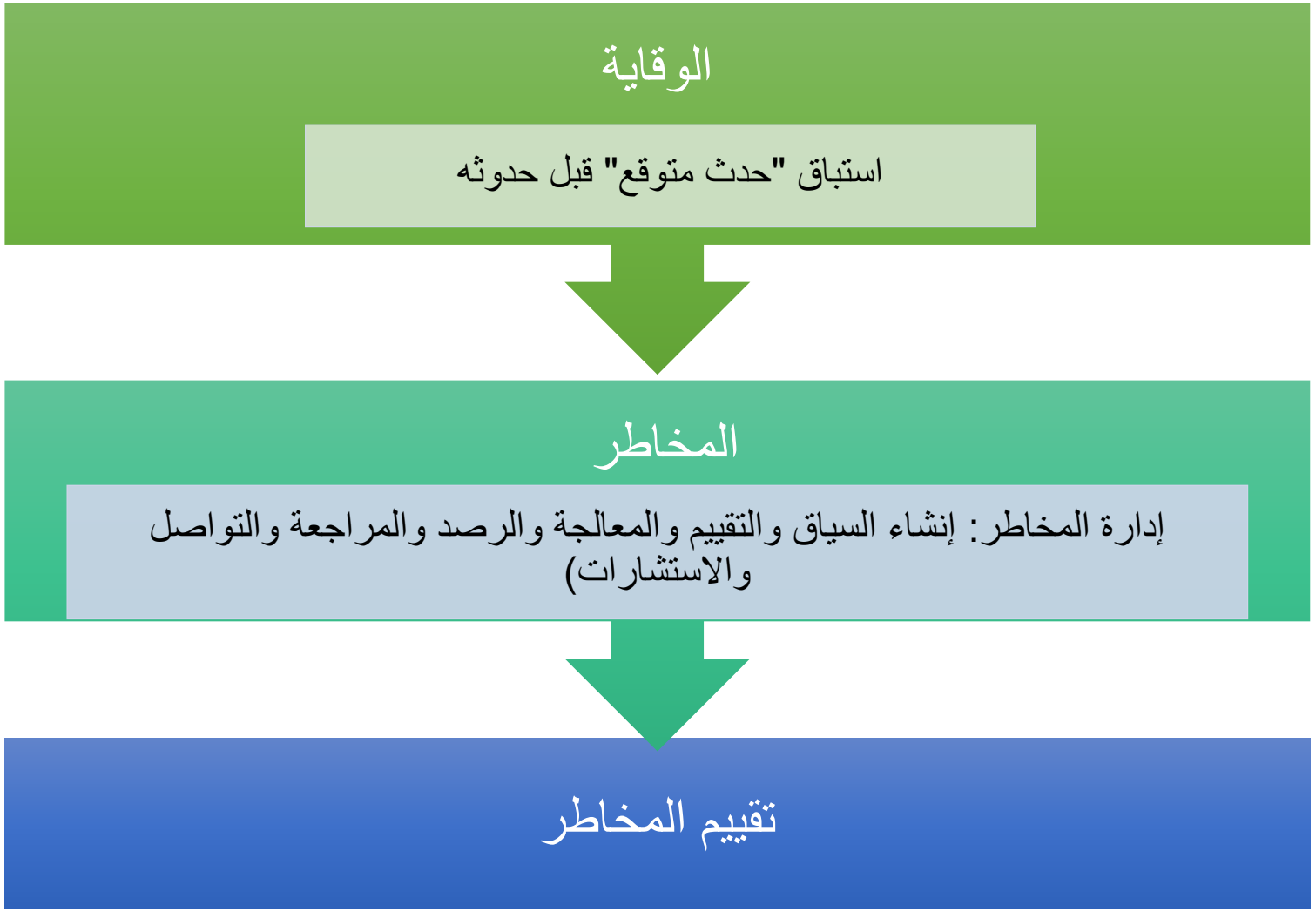




التطرق لفجوات الحوكمة: الفساد



التطرق لفجوات الحوكمة: ادارة مخاطر الفساد



التطرق لفجوات الحوكمة: الخطوات المستقبلية

- إن التصدي للفساد يعتبر نقطة انطلاق لإصلاحات الحوكمة
  - اجندة مشتركة تجمع بين كل من العامة والسياسيين
  - أمر ملموس ويسمح بتخصيص الموارد حول إصلاحات محددة
  - يقود الحوار إلى حلول مصممة خصيصا بدلا من محاولة فرض معايير مجردة جاهزة
- اعتماد المنهجية المؤسسية الوقائية
  - نهج إدارة المخاطر حول المناطق التي يحدث فيها الفساد
  - تحديد أولويات المبادرات التي تؤثر على مجالات محددة ضمن القطاعات (الصحة، التعليم، الخ)
  - تقليص فجوات المساءلة للحد من مخاطر الفساد
  - تمكين بداية سريعة لمعالجة قضايا الحوكمة التي تسمح للمبادرات التنموية الأخرى بالوصول إلى التأثير المرغوب فيه على أهداف التنمية المستدامة

تعريف وتقييم "المخاطر"

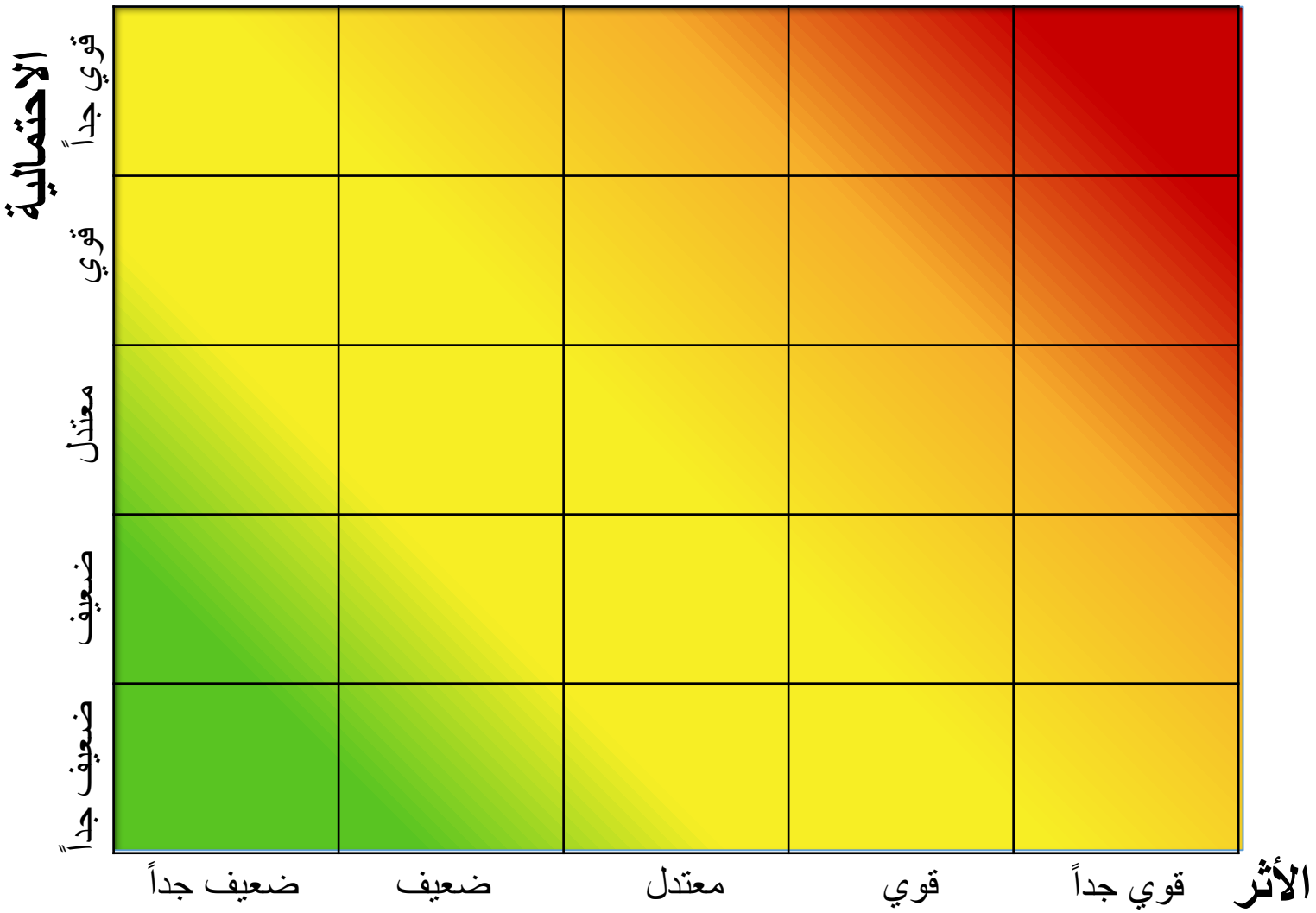
ماهى المخاطر؟

على الرغم من كثرة التعاريف، فإن "المخاطر" تعني، في جوهرها، إحتمالية وقوع أو عدم وقوع حدث، أثناء عملية ما. ولكن إذا تم وقوع هذا الحدث فذلك يؤثرعلى نتيجة تلك العملية.

يمكن تقييم مستوى المخاطر عن طريق تحديد احتمالية وقوع الحدث **"الاحتمالية"** و دلالة أومدى أثره **"التأثير"**.

من الممكن توضيح نتيجة التقييم من خلال خارطة التمثيل الحراري للمخاطر (أنظر يسار).

وفقا لذلك, يمكن تحديد استراتيجيات التعامل مع المخاطر والتي تشمل تحديد الأولويات وتحديد التدخلات الممكنة.



تعريف "الفساد" من منظور المخاطر

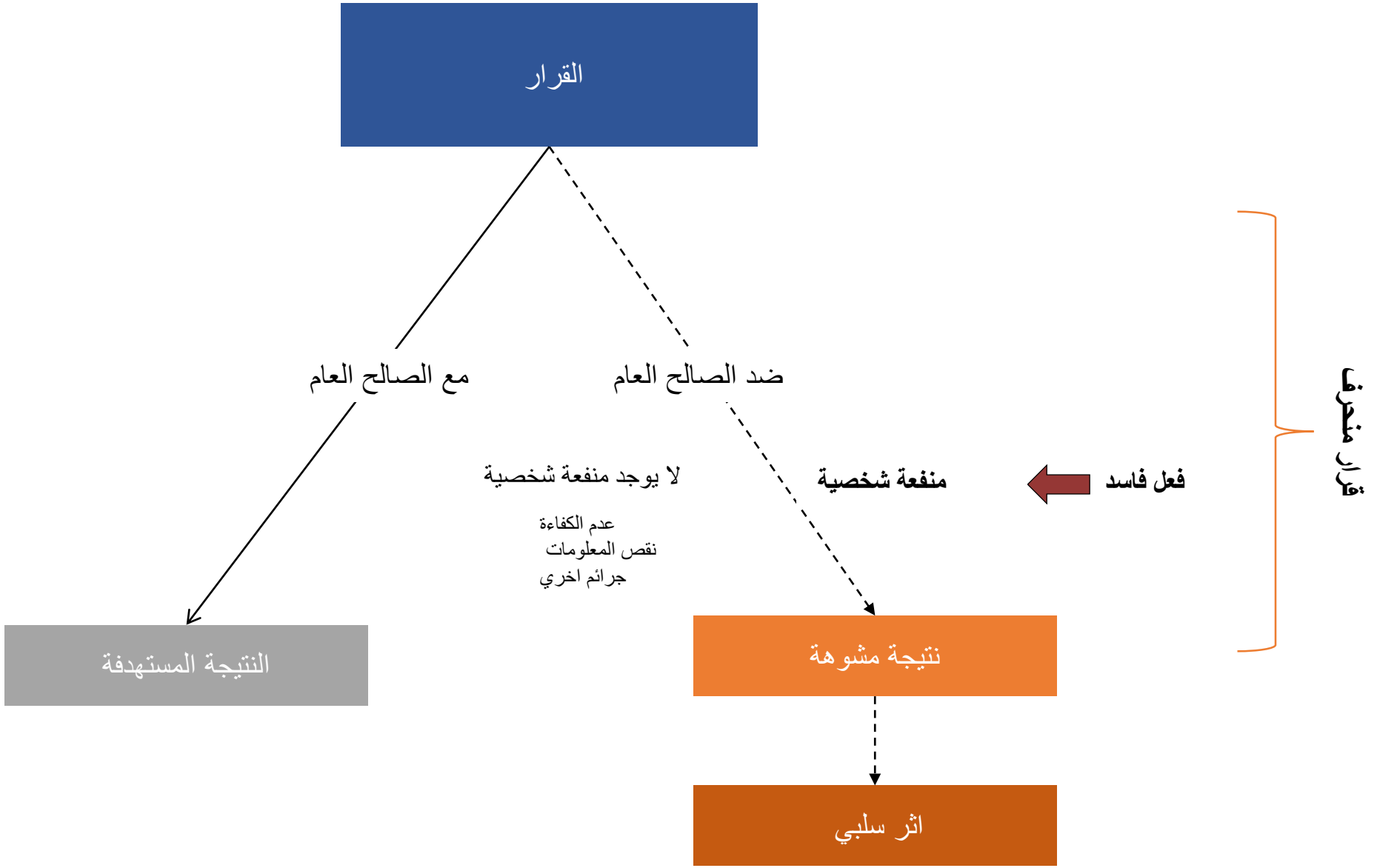
ماهو الفساد؟

من المتفق عليه أن "الفساد" هو إساءة استعمال السلطة الموكلة لتحقيق مكاسب خاصة. ممايعني أن صانع القرار الذي يملك السلطة لاتخاذ **قرار** معين هو من يرتكب أعمال الفساد "الفاعل".

القرار

و القرار هو عندما يقوم "الفاعل" الذي يمتلك السلطة بتحديد قضية ما و تنفيذ عملية اختيار ينتج عنها عواقب تتعلق بهذه القضية.

وبناء على ذلك، فإن تقييم مخاطر "الفساد" لا يمكن أن يتم بصورة مجردة بل بالأحرى بصورة تتعلق **بنقاط القرار** المحددة . مما يتطلب استخدام تلك النقاط كوحدات تحليل لتقييم مخاطر الفساد.


القرار
مع الصالح العام
ضد الصالح العام
لا يوجد منفعة شخصية
عدم الكفاءة
نقص المعلومات
جرائم اخري
منفعة شخصية
فعل فاسد
مخاطر الفساد
النتيجة المستهدفة
نتيجة مشوهة
اثر سلبي

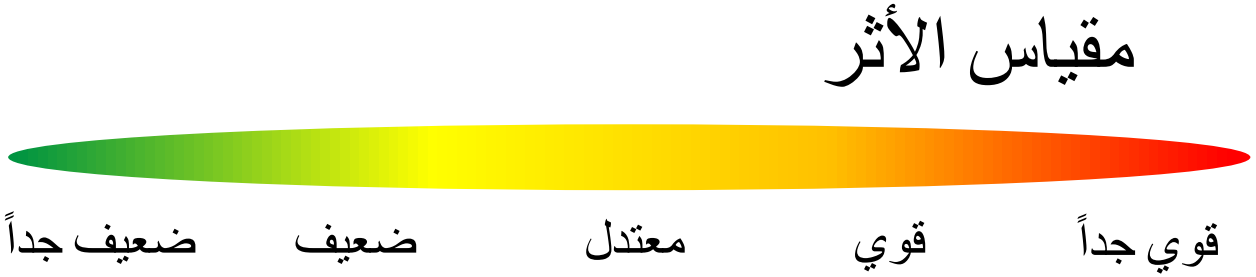
تقييم الأثر

١ .عدد الاهداف القطاعية التي تأثرت

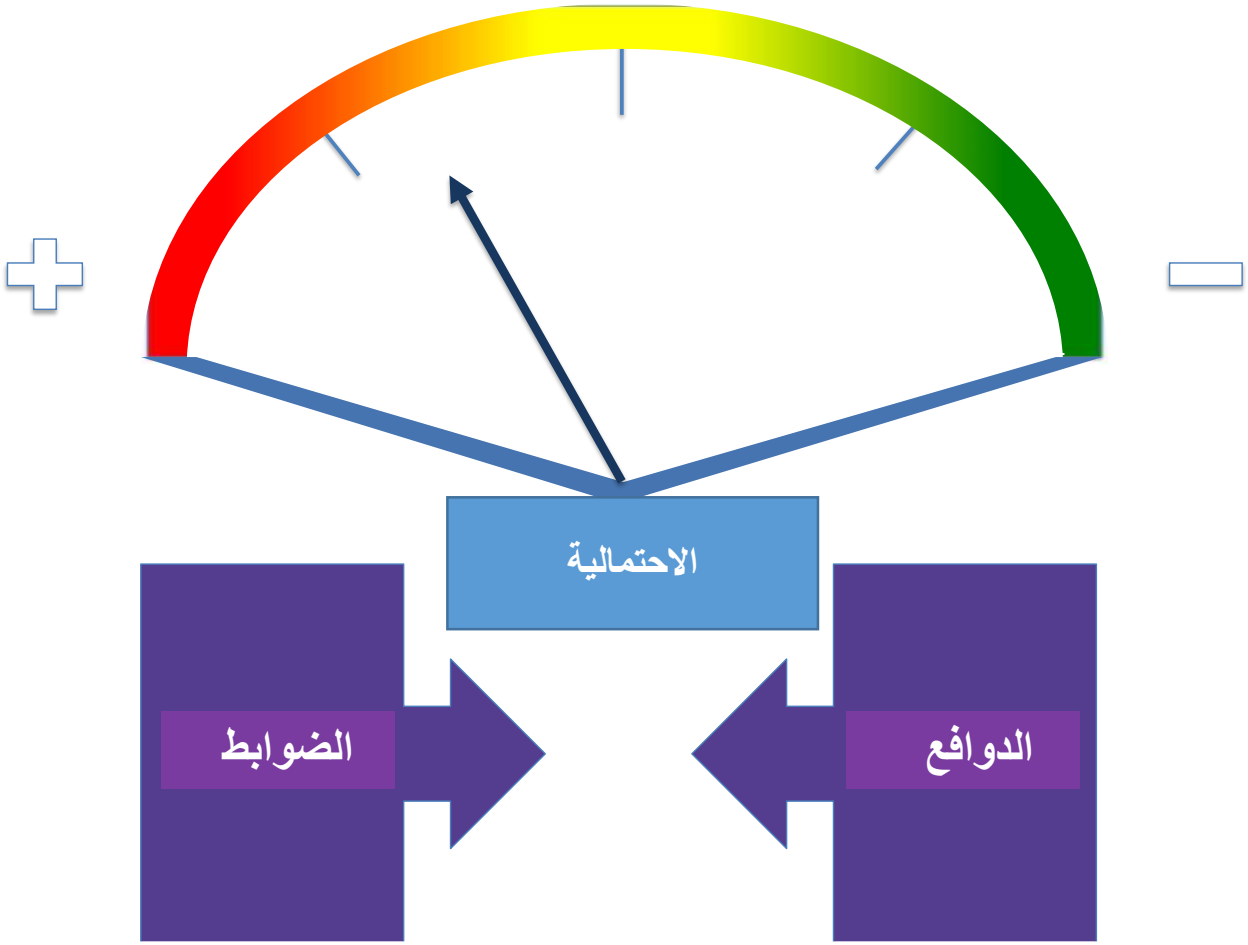
كلما كان عدد الأهداف القطاعية المتأثرة بعد "اتخاذ قرار منحرف "بسبب "الفعل الفاسد " اكثر ، كلما كان التأثير أقوى.

٢ .حجم التأثير

كلما ازداد تأثير قرار انحراف واحد ناجم عن فعل فاسد و /أو يحدث بشكل أكثر منهجية، كلما كان التأثير أقوى.



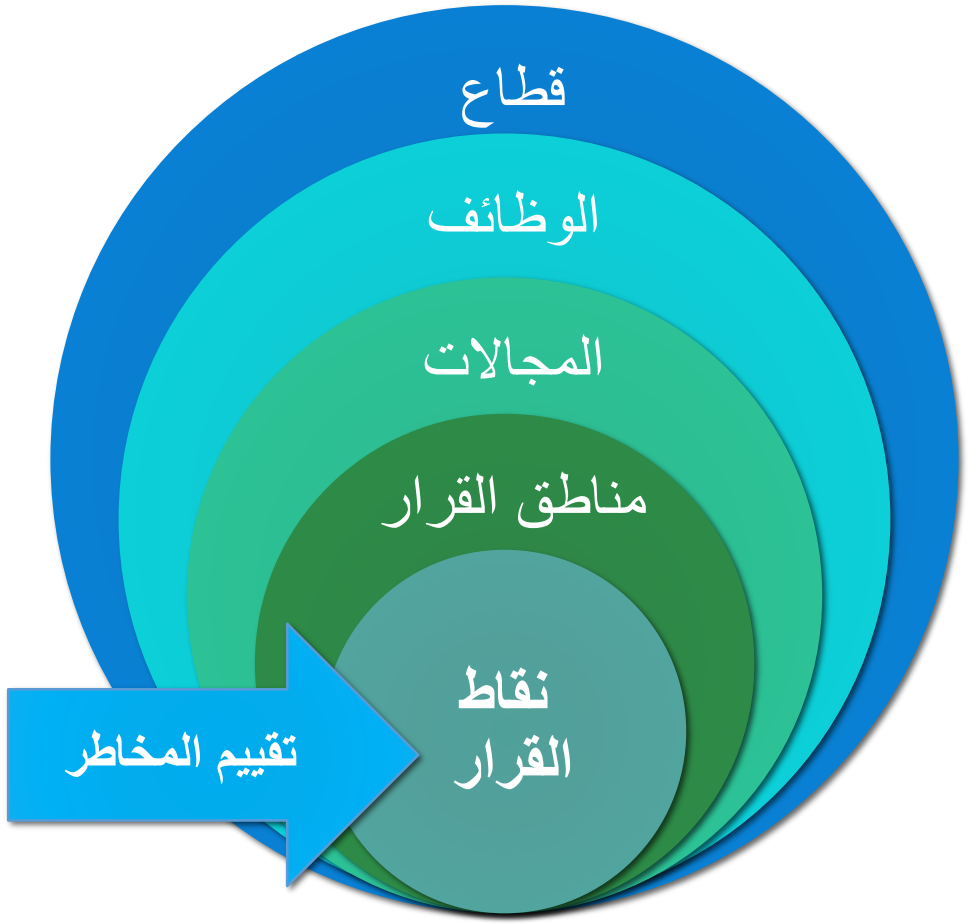
تقييم الاحتمالية



الدوافع	الضوابط
الاجتماعية و السياسية العلاقات والمعارف القبلية والعائلية. الانتماء السياسي او الفئوي.	**السياسة العامة لمكافحة الفساد** قيادة أخلاقية. معيار الجدارة والكفاءة في الموارد البشرية. التصريح بالثروة والمصالح. إدارة تعارض المصالح. حماية المبلغين عن الفساد.
الاقتصادية والمالية رواتب منخفضة. عدم وجود اساليب لزيادة الدخل. ندرة الموارد بالنسبة للطلب	**الضمانات و التوازنات** الفصل على مستوى الهياكل. الفصل على مستوى العمليات.
الإجرائية والتنظيمية شروط معيقة لا داع لها. إجراءات طويلة. عدم الوضوح.	**المعلومات** التقارير الداخلية. التقارير الخارجية. نظم المعلومات
طبيعة العملية حجم العملية وتعقيدها. القيمة المالية	**الرقابة** رقابة داخلية. رقابة خارجية.
	التطبيق وجود عقوبات رادعة. فعالية إنفاذ القانون. المساواة أمام القانون وحق الدفاع

قوي جداً
قوي
معتدل
ضعيف
ضعيف جداً

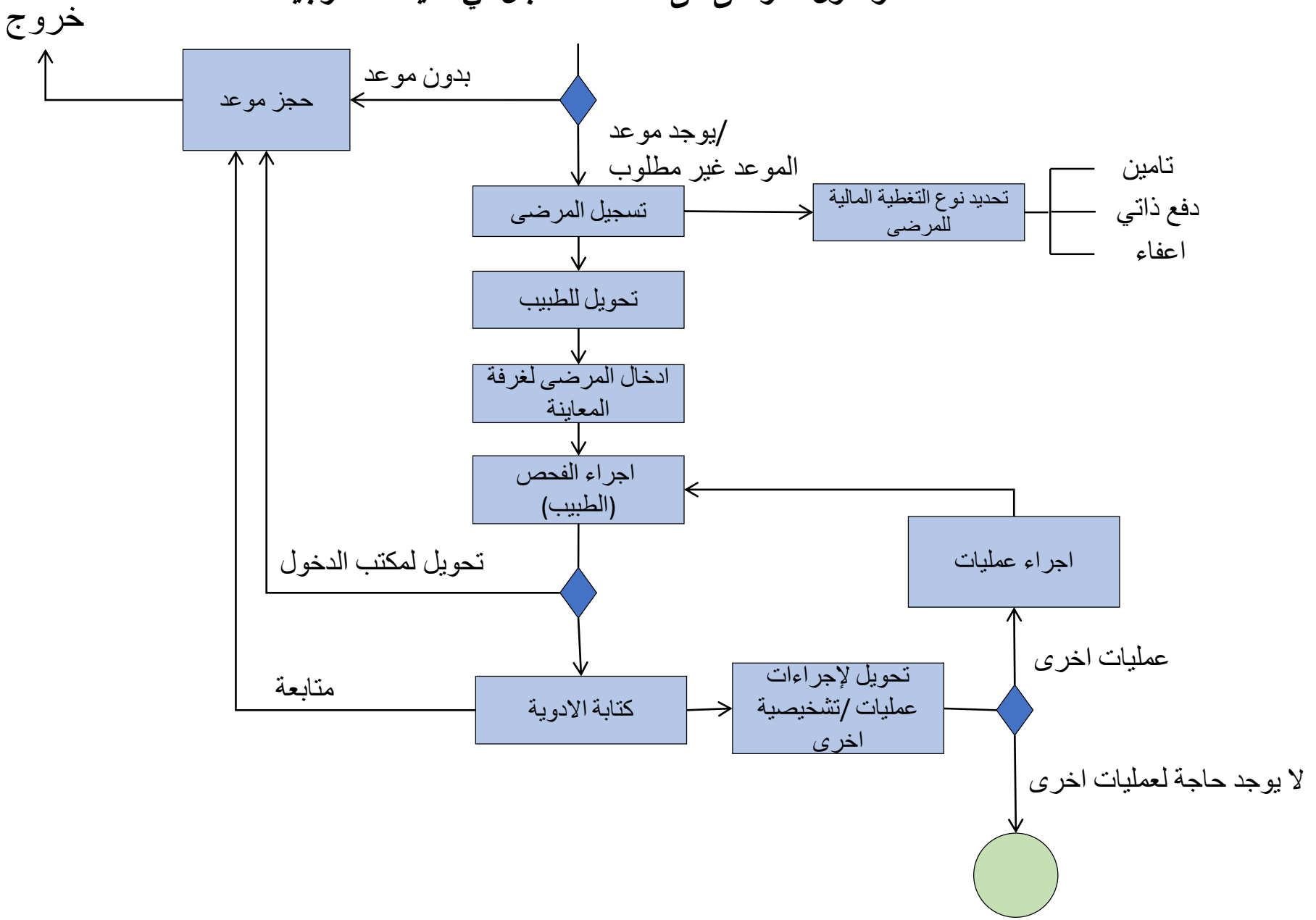
تقسيم القطاع إلى "نقاط القرار"

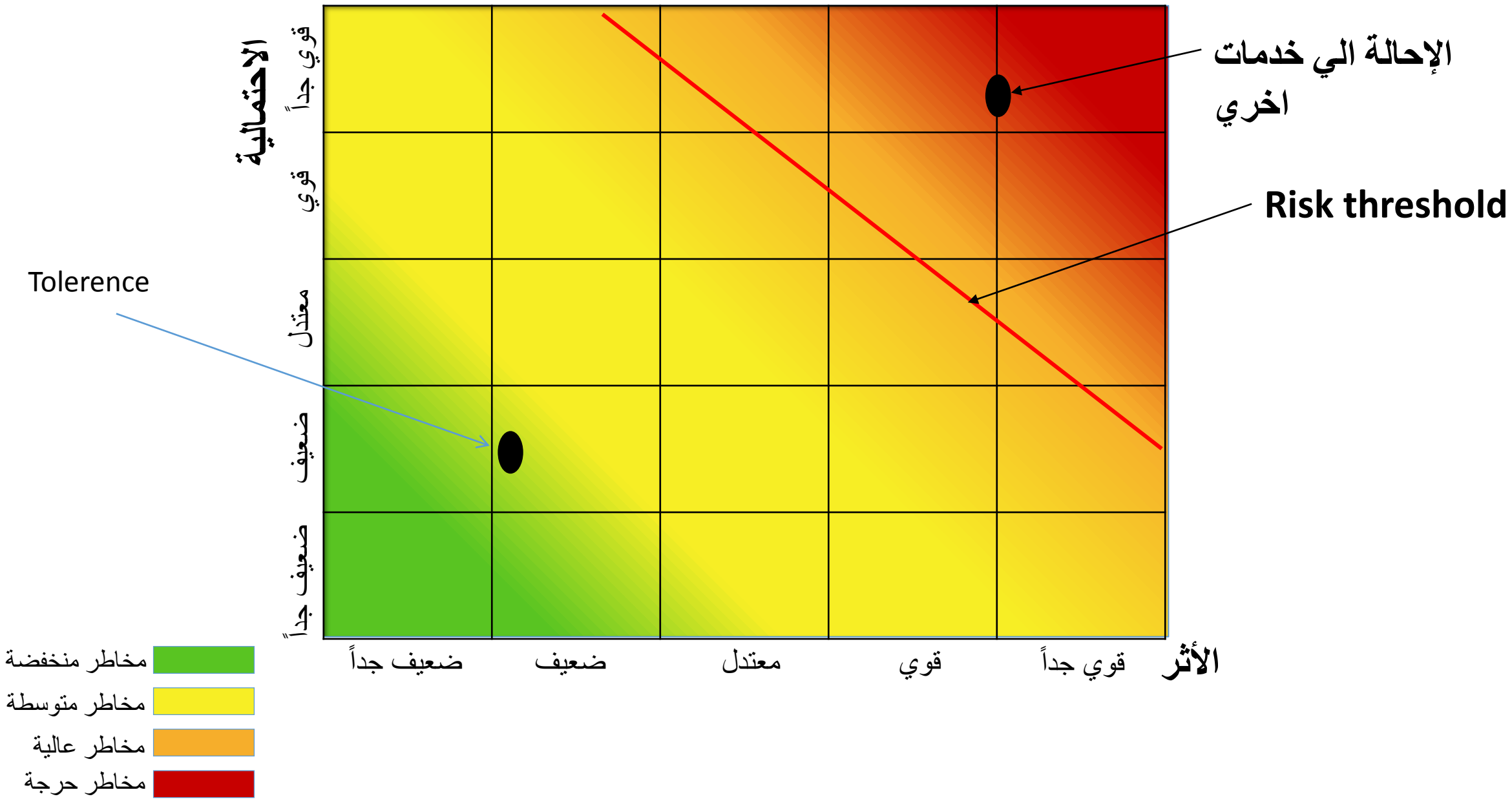


- من المفترض أن يحقق القطاع أهدافا محددة.
- من أجل تحقيق هذه الأهداف، يقوم القطاع بعدد من **الوظائف** والتي تشمل أدوار ومسؤليات محددة.
- تنوع هذه الوظائف يؤدي إلى تنوع في **المجالات**، بعضها يتبع أكثر من وظيفة، و التي يتم فيها اتخاذ **القرارات** من قبل أنواع مختلفة من الأطراف الفاعلة.
- و يختص كل مجال من هذه المجالات بمجموعة من القرارات التي يمكن تجميعها في **مناطق** مختلفة.
- داخل كل منطقة قرار هناك مجموعة من **نقاط القرار** المتداخلة.

وتعليم الخدمة "أمثلة لنقاط القرار من منطقة القرار عن طريق عملية الرسم التخطيطي

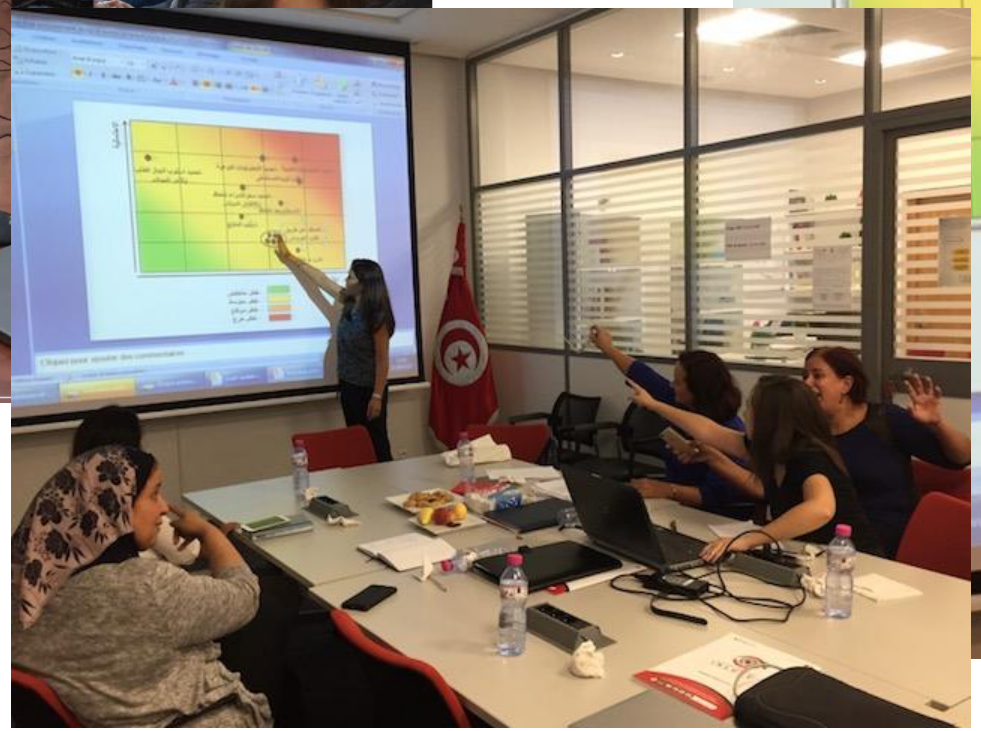
وصول المرضى الى نقطة الاستقبال في العيادة الخارجية

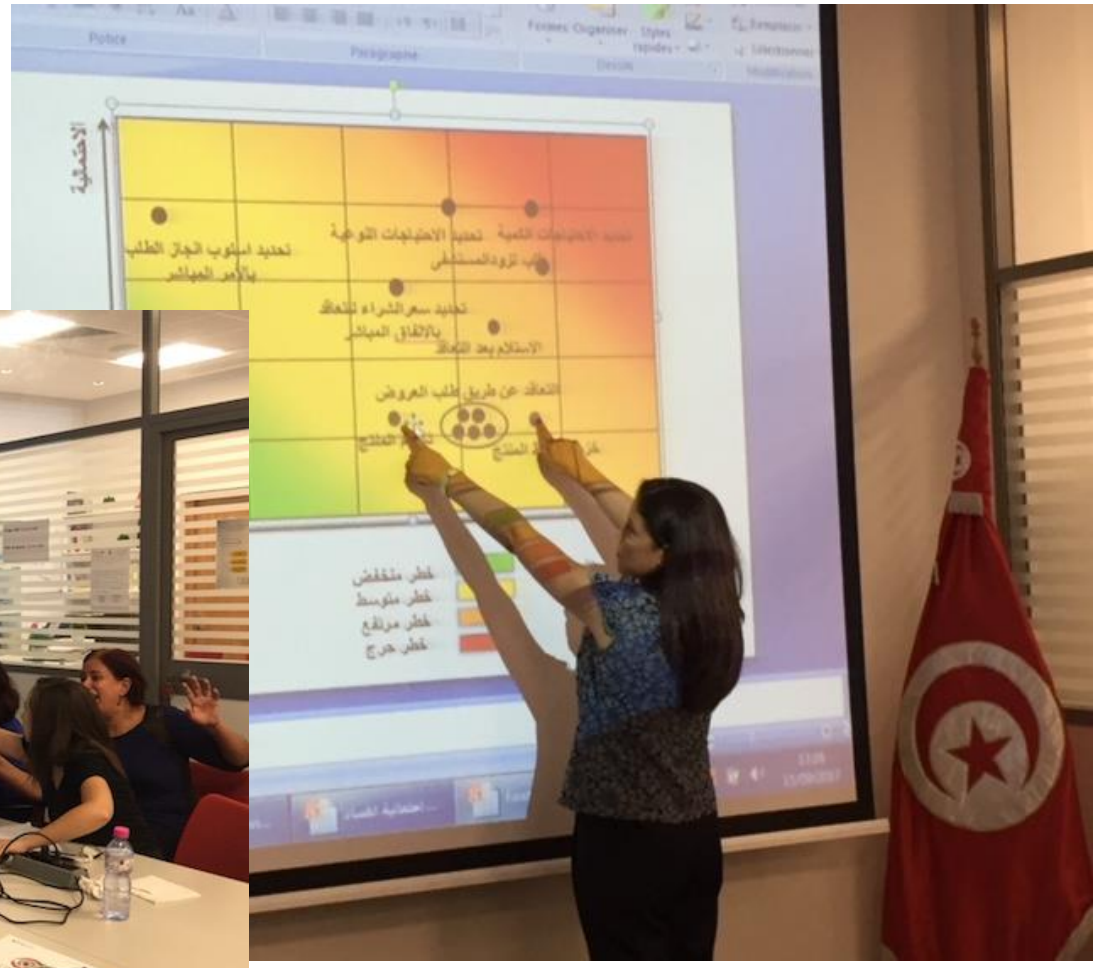


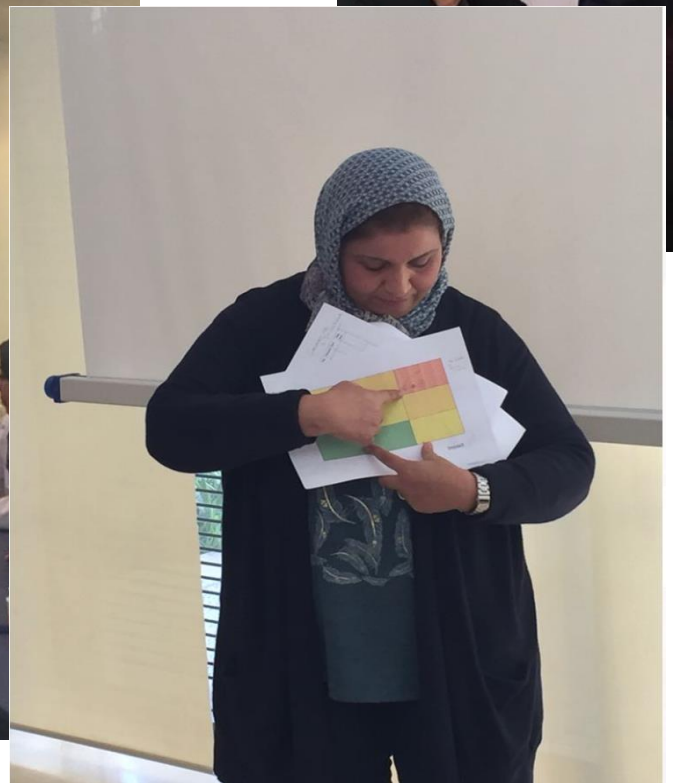

الإحالة الي خدمات اخري
Risk threshold
Tolerence
الاحتمالية
قوي جداً
قوي
معتدل
ضعيف
ضعيف جداً
الأثر
ضعيف جداً
ضعيف
معتدل
قوي
قوي جداً
مخاطر منخفضة
مخاطر متوسطة
مخاطر عالية
مخاطر حرجة

التطبيق علي ارض الواقع

تونس







مصر

Experts Meeting on
"Corruption Risk Management
in the Health Sector"
Cairo - Egypt
30 September 2017

Experts Meeting on
"Corruption Risk Management
in the Health Sector"
Cairo - Egypt
30 September 2017

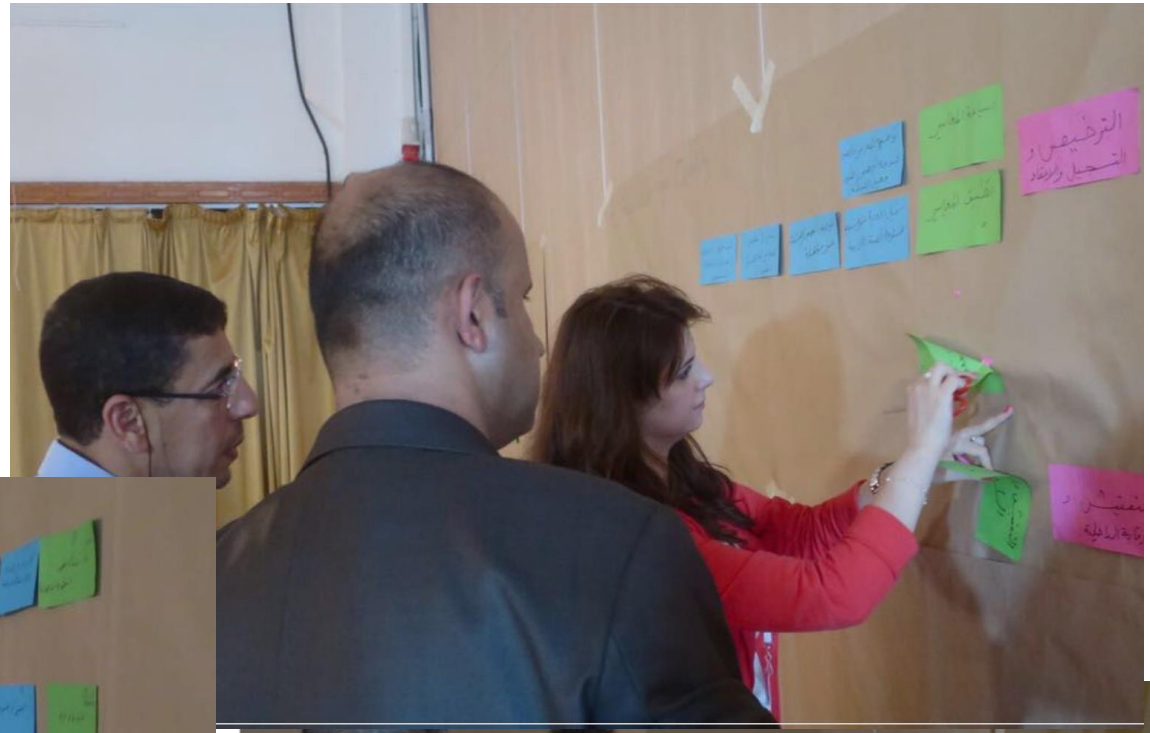
العراق

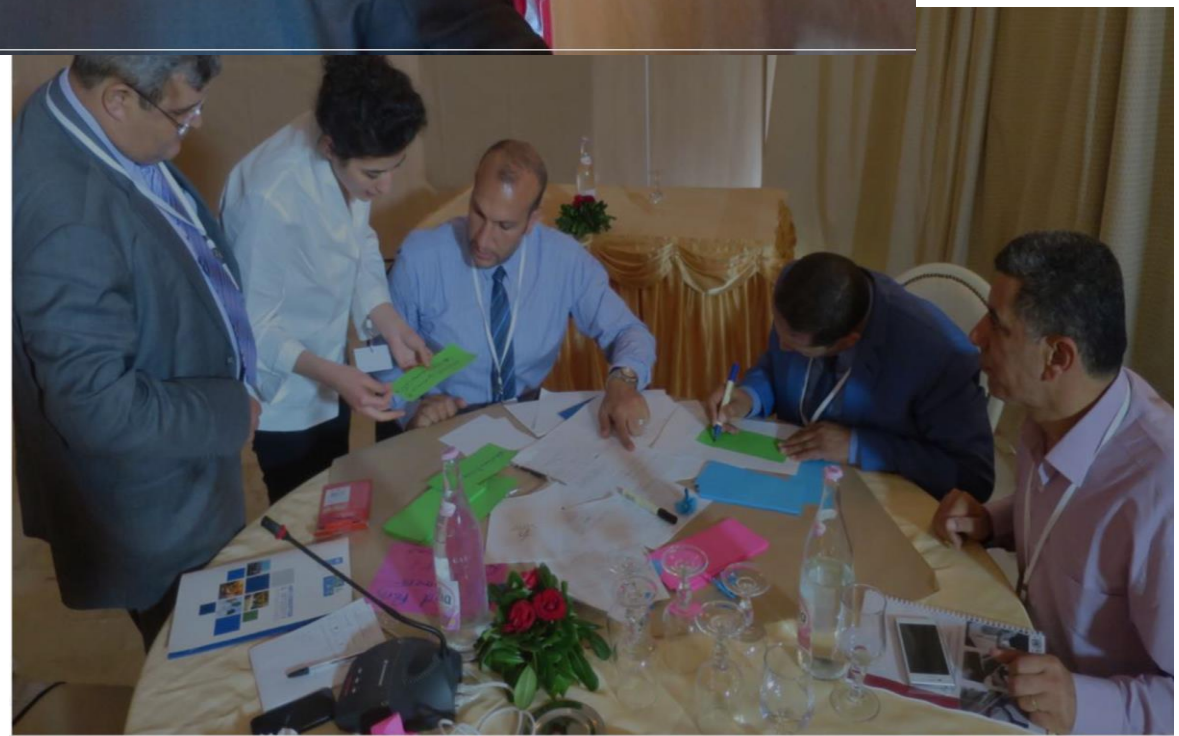
لبنان

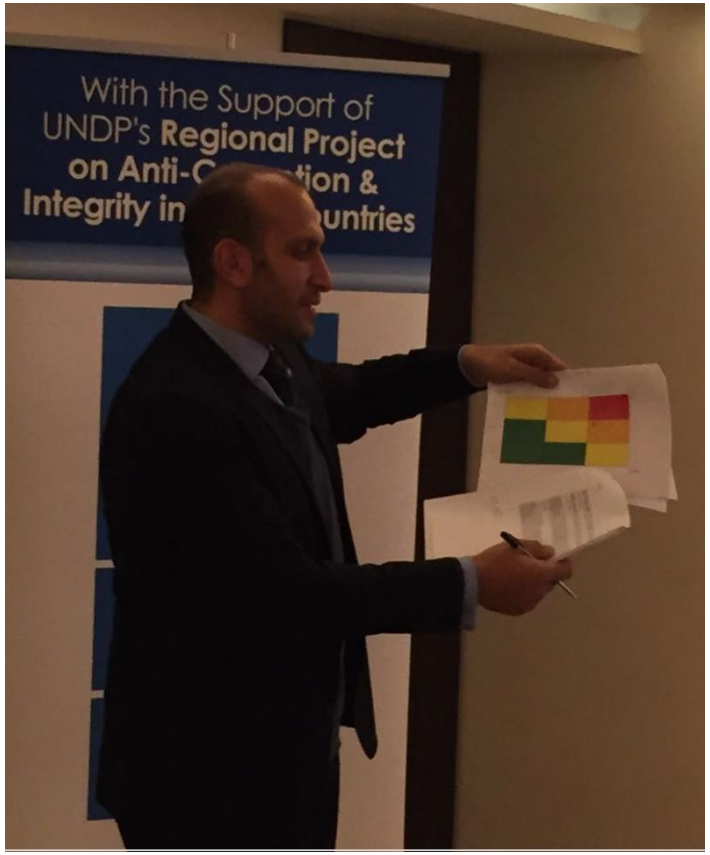
ليبيا

دورة تدريبية
بعنوان
الحد من مخاطر الفساد
في قطاع الصحة في ليبيا
ليبيا

اجتماع مجموعة الخبراء الاقليمي






With the Support of
UNDP's Regional Project

لتنمية القدرات وتبادل المعلومات
وحوار السياسات
في مواجهة الفساد

شكرا

WE WORK TO ACHIEVE
SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS
EMPOWERING WOMEN